

Инвестиции в АПК: взаимодействие государства и бизнеса

(заметки с международного форума)



Н. БЕЛОУСОВ

За 15 лет своего существования агропромышленная выставка «Золотая осень» наряду с подобными общепризнанными выставками в других странах превратилась в заметное явление в жизни мирового аграрного сообщества и важнейшее событие российского АПК.

В свою очередь ключевым мероприятием стал традиционный форум, открывший выставку. В этом году в его работе приняли участие министр сельского хозяйства РФ Николай Федоров, руководители департаментов министерства, руководители аграрных комитетов ГД и Совета Федерации, руководители отраслевых союзов и общественных организаций, бизнесмены, ученые, представители регионов. Всего, по данным организаторов, более 700 человек.

Форум «Инвестиции в АПК: роль государства и бизнеса» начался с того, что министр сельского хозяйства РФ Николай Федоров зачитал приветствие **председателя Правительства РФ Дмитрия Медведева**, в котором отмечалось, что ключевыми направлениями инвестиционной политики АПК сегодня являются субсидирование процентных выплат по привлекаемым кредитам, развитие специализированных финансовых институтов с госучастием, формирование региональных и муниципальных гарантийных органов. Особенно привлекательно в приветствии премьера прозвучало заявление о том, что принципиально важно, чтобы долгосрочные финансовые ресурсы были доступны как для крупных предприятий, так и для сельских кооперативов и КФХ, от чего напрямую зависит устойчивый экономический рост и повышение уровня жизни людей. К сожалению, скорей всего, это было просто пожелание, поскольку о практических нюансах реализации этого тезиса речи не шло. А ведь российские аграрии на

протяжении уже очень многих лет безуспешно требуют именно долгосрочных и доступных кредитов.

Затем **Николай Федоров выступил с докладом о роли государства в инвестировании АПК.**



Глава Минсельхоза отметил, что как отечественных, так и зарубежных инвесторов, прежде чем начать разговор о конкретных проектах, как правило, интересует вопрос: «А что приоритетно для российского правительства, какие направления деятельности?» По словам министра, ответить на такой вопрос легко, надо просто почитать госпрограмму развития сельского хозяйства с 2013 по 2020 год. Другая возможность найти ответ на этот вопрос кроется в повестках дня заседаний Правительства РФ, которые посвящены наиболее актуальным и приоритетным темам.

К примеру, очень важным направлением для страны является развитие молочного животноводства, в связи с чем министерству дано указание уже в ближайшее время принять решение о пролонгации сроков субсидирования инвестпроектов с 8 до 15 лет и об увеличении оплаты субсидий за счет федерального бюджета с 80 до 100% в молочной отрасли.

Кроме того, Н. Федоров отметил, что, имея опыт господдержки мясного скотоводства, Минсельхоз будет предлагать регионам тоже участвовать в

оказании поддержки до 3-процентных пунктов сверх ставки финансирования. Принимаемые меры имеют целью сделать кредиты более доступными и на срок до 15 лет.

Глава ведомства рассказал о том, что нередко разочарование инвесторов вызывает, по его словам, всем известная проблема «неувязки субсидирования инвестиционных кредитов с бюджетными лимитами, которые принимаются в трехлетнем бюджете страны». Этой теме правительством тоже уделяется большое внимание. В частности, на заседании, прошедшем в Курской области, дано поручение все плохо осваиваемые ресурсы по всем госпрограммам направить на решение данной проблемы. И министерство, исполняя поручение, представит в правительство для распределения по субъектам Федерации примерно 7 млрд руб., чтобы смягчить беспокоящую инвесторов проблему.

На сегодня совокупный инвестиционный портфель превысил 2 триллиона рублей. На один бюджетный рубль привлекается более пяти частных рублей. Вместе с тем Н. Федоров, говоря о приоритетах, заметил, что в развитии структуры аграрного сектора наблюдается определенная диспропорция. В качестве примера он привел очень мощное развитие крупных агрохолдингов, комплексов. Многие из них стали высококонкурентоспособными, с реальной возможностью выйти на мировой рынок, а субъекты малого предпринимательства отстают.

«С прошлого года мы начали поддерживать дополнительно, программно крестьянские (фермерские) хозяйства, семейные животноводческие фермы. Сейчас готовится и на выходе находится ведомственная целевая программа господдержки сельской кооперации», – сказал Николай Федоров.

Глава Минсельхоза заявил, что по инвестиционной активности в России наблюдается очень сильная дифференциация регионов. Причина в руководстве. «Если губернатор увлечен темой АПК и для него это приоритетно, темпы решения проблем и темпы прироста продукции и переработки высокие. Самый классический пример – Воронежская область, где с приходом на пост губернатора Алексея Гордеева регион стал интересен для инвесторов», – сказал Н. Федоров.

Завершая выступление, министр отметил неразвитость рыночной инфраструктуры. Это – логистика, транспорт, дороги, оптово-розничная сеть и т.д. Все эти вопросы будут предметом повышенного внимания министерства. Но надо понимать, что федеральное министерство является штабом, а инициатива должна исходить «от земли». Если нет активности в регионах, то придумать какой-либо проект в Москве бессмысленно, в связи с чем Николай Федоров призвал участников форума оказывать необходимое давление на губернаторов, не уделяющих должного внимания АПК, чтобы «они повернулись лицом к проблемам хлеба насущного».

С докладом на тему «Законодательное обеспечение развития АПК» перед участниками форума выступил **председатель Комитета Госдумы по аграрным вопросам Николай Панков**. Он отметил, что Россия за



последние несколько лет совершила мощный прорыв в развитии АПК, однако что касается законодательной деятельности, то в этой сфере имеются проблемы. Среди законов, обладающих рядом недостатков, глава аграрного комитета назвал законы, регламентирующие инвестиционную деятельность и призвал участников форума обменяться мнениями по этому поводу.

По мнению депутата, для ускорения развития АПК и привлечения в



отрасль дополнительных инвестиций необходимо прежде всего скорректировать индикаторы программы развития сельского хозяйства до 2020 г. с учетом реального ресурсообеспечения и финансирования. Другое необходимое направление – необходимость перехода на иные формы поддержки сельхозпроизводителей. Любой рубль должен быть вложен из расчета либо на гектар пашни, либо на килограмм произведенной продукции. Это то, о чем всегда просили сельхозпроизводители и что впервые применено в госпрограмме на 2013–2020 годы.

Необходимо и дальше не снижать финансирование АПК, над чем Госдума будет работать при обсуждении и утверждении бюджета на 2014–2016 годы. Этот бюджет должен год от года увеличиваться и ни в коем случае не снижаться. Кроме того, Н. Панков считает необходимым предусмотреть в госпрограмме до 2020 г. выделение средств сельхозпроизводителям на техническую и технологическую модернизацию, так как говорить о дальнейшем увеличении производительности труда, работая на старой технике, «будет не совсем правильно». В этом вопросе и у Минсельхоза, и у руководителей государства есть взаимное понимание, и такое финансирование закладывается в бюджет уже на 2014 год. Но федеральный бюджет не может решить все проблемы, с опорой только на одни бюджетные средства у сельского хозяйства нет перспектив.

При этом законодатели убеждены, что любой рубль, вложенный в АПК, должен идти непосредственно сельхозпроизводителям. Н. Панков призвал представителей министерств

и ведомств не бояться отдавать им деньги напрямую. «По крайней мере ни один рубль, застрявший где-нибудь на Кипре, не является собственностью сельхозпроизводителей. Они в любом случае стараются вложить деньги здесь у себя на территории РФ», – сказал депутат.

Об основных проблемах инвестирования в АПК с точки зрения руководителя региона рассказал **губернатор Тамбовской области Олег Бетин**, который согласился с тезисом



об определяющей роли регионов, но добавил, что детонатором развития АПК стал национальный проект и госпрограммы. Он отметил, что производство сельхозпродукции в области на порядок выше, чем в целом по стране. К 2020 г. объем сельхозпродукции должен вырасти в 2,5 раза.

Основой роста являются инвестиции. В области, по словам О. Бетина, создан свой залоговый фонд, в который ввели все областное имущество, вплоть до административных зданий, включая кабинет губернатора. Сумма залога составила 7 млрд руб. Руководство взяло на себя обязательство по важным для региона проектам строить всю инженерную инфраструктуру. Реа-

лизывывать такое обязательство при напряженном бюджете непросто, но с инвесторами и банками существует, как сказал губернатор, «атмосфера взаимного доверия».

В области взят курс на новое строительство, так как в аграрном секторе реконструировать, по сути, нечего. Построено и строится более 80 серьезных объектов. В мясном производстве в 2012 г. прирост составил 190%. К 2015 г. регион должен выйти на 2-е или 3-е место в России по производству мяса. Причем на своих кормах, для производства которых выращиваются различные необходимые культуры.

Что касается кредитования и соответственно инвестиционного климата, то Олег Бетин отметил, что работать стало сложнее. Активность инвесторов сегодня упала. Чтобы не остановить развитие, область взяла на себя самые важные проекты и сама выступила инвестором. «Конечно, это не дело администрации заниматься такими проектами, но упустить инициативу, когда зашаталась активность инвесторов, мы не можем», – сказал губернатор.

Масштабное инвестирование сегодня сдерживается объемом кредитования, причем, по общему мнению, растет недоступность кредитов. «Сегодня много говорится о преобразовании Россельхозбанка в институт развития, но хотелось бы, чтобы это была не просто формальная реорганизация, а создание структуры с предоставлением полномочий и возможностями для привлечения ресурсов», – выразил пожелание глава региона.

При нынешних ставках инвестиционных кредитов многие проекты без субсидирования не окупаются, неэффективны. Раньше эта проблема решалась за счет господдержки. «При отсутствии субсидий кредиты иностранных банков, – а это до 5% в валюте – становятся выгодней, нежели от наших банков. Но они выдают кредиты только своим компаниям. Мы вместе с испанцами начали строительство комплекса по производству индюшатины. Сейчас усиливаем это направление, чтобы привлечь иностранных инвесторов вместе с кредитами для развития своей экономики», – рассказал О. Бетин.

Он предложил законодателям воссоздать механизм, подобный существовавшему прежде федеральному инвестиционному фонду, в кото-

ром аккумулировались бы средства Минтранса, Минэнерго, Газпрома и некоторых других структур, которые все равно направляют деньги в регионы. Но надо сделать так, чтобы их можно было бы использовать на приоритетные проекты.

По словам О. Бетина, когда в Совете Федерации шло обсуждение бюджета, прозвучали данные Минэкономразвития, согласно которым более 60 млрд долларов ежегодно уходит за границу. Если взять половину этих денег – 30 млрд для 30 аграрных регионов, то за 5 лет можно решить проблему продовольственной безопасности и снять многие социальные проблемы в России. Аграрная отрасль, по мнению Олега Бетина, самая перспективная и в самое ближайшее время в нее должны быть направлены все возможные средства. «И наша цель – вернуть весь потенциал России в этом направлении», – завершил выступление тамбовский губернатор.

Опытом привлечения иностранных инвестиций в области глубокой переработки зерна с собравшимися поделился **ген. директор ГК «Русский агропромышленный трест» (РАПТ) из Ростовской области Вадим Варшавский**. Он сравнил



опыт привлечения иностранных инвестиций с опытом ухаживания за девушкой. «Это очень тонкий, я бы даже сказал, интимный процесс, когда ты начинаешь обхаживать партнера, чтобы убедить его в том, что его деньги, его технологии будут вложены с большой эффективностью и хорошей отдачей», – сказал бизнесмен.

Группа, по словам В. Варшавского, обладает большими возможностями по привлечению инвестиций. Ею построено много предприятий в разных отраслях, включая аграрную. В свое время инвестирование в АПК начинали с помощью РСХБ, тогда

построили два свинокомплекса в Ростовской области. «Это нас убедило в том, что сельское хозяйство не является черной дырой, туда можно вкладывать деньги и развивать бизнес», – сказал Вадим Варшавский. Сегодня компания продолжает строительство еще двух комплексов.

Когда специалисты РАПТ исследовали работу свиноводческих хозяйств, то пришли к выводу, что одной из главных составляющих их успешной работы являются корма. А корма – это прежде всего аминокислоты. «И мы попали в этот тренд», – отметил ген. директор группы компаний.

Партнером для строительства завода по производству аминокислот была выбрана немецкая компания Evonik. Если сегодня в России воссоздать индустрию производства аминокислот, то понадобится несколько миллиардов долларов, так далеко наша страна отстала. Поэтому задача заключается не только в строительстве завода, но и в привнесении технологий. Первую продукцию планируется выдать в I кв. 2015 г.

Вслед за Evonik в Россию неизбежно придут другие. РАПТ уже имеет предложения от компаний, занимающихся ферментами. Это тоже один из элементов биотехнологий. Но кроме успехов, имеются и проблемы, причем не только при работе с иностранными инвесторами, но и у отечественных инвесторов. Первая и самая главная – это хамское поведение монополистов. За элементарное подключение к электроэнергии от инвестора требуют 10–20% стоимости всего проекта. И такая проблема везде. «Давайте обуздаем монополистов, приведем их в чувство. Давайте посмотрим, куда они тратят наши деньги», – потребовал В. Варшавский.

Второй существенный вопрос, по мнению опытного бизнесмена, – необходимость создания банка развития. «Чтобы серьезно заниматься инвестированием в такой рискованный сектор, как сельское хозяйство, нужен банк развития. В этом вопросе пусть государство покажет свою заинтересованность», – призвал Вадим Варшавский.

Прозвучавшие на форуме предложения и критика получали одобрение участников форума, подтверждением чему были неоднократные аплодисменты. Хочется верить, что к ним прислушаются не только в Минсельхозе РФ, но и в других властных российских структурах.